

Совет Безопасности

Distr.: General
22 May 2018
Russian
Original: English

Осуществление резолюций Совета Безопасности 2139 (2014), 2165 (2014), 2191 (2014), 2258 (2015), 2332 (2016), 2393 (2017) и 2401 (2018)

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад — пятьдесят первый доклад, представляемый в соответствии с пунктом 17 резолюции 2139 (2014), пунктом 10 резолюции 2165 (2014), пунктом 5 резолюции 2191 (2014), пунктом 5 резолюции 2258 (2015), пунктом 5 резолюции 2332 (2016), пунктом 6 резолюции 2393 (2017) и пунктом 12 резолюции 2401 (2018) Совета Безопасности, в которых Совет просил Генерального секретаря представлять каждые 30 дней доклад об осуществлении этих резолюций всеми сторонами конфликта в Сирийской Арабской Республике.

2. Содержащаяся в докладе информация основана на данных, имеющихся у учреждений системы Организации Объединенных Наций[1], а также на данных, полученных от правительства Сирийской Арабской Республики и из других соответствующих источников. Сведения от учреждений системы Организации Объединенных Наций об их гуманитарных поставках относятся к апрелю 2018 года.

[1] Материалы были предоставлены Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Детским фондом Организации Объединенных Наций, Международной организацией по миграции, Всемирной продовольственной программой, Всемирной организацией здравоохранения, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Контрольным механизмом Организации Объединенных Наций для Сирийской Арабской Республики, Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Департаментом по политическим вопросам и Управлением по координации гуманитарных вопросов.

18-08050 (R) 230518 240518





II. Основные события

Вставка 1

Основные факты: апрель 2018 года

1. Отчетный период характеризовался значительной эскалацией боевых действий в некоторых районах Сирийской Арабской Республики, в частности в Восточной Гуте, мухафаза Риф-Димашк, в начале апреля и в Ярмуке и прилегающих южных районах города Дамаск позднее в том же месяце. Негосударственные группы вооруженной оппозиции продолжали артиллерийские обстрелы районов города Дамаск, в результате которых погибали и получали ранения люди и наносился ущерб объектам гражданской инфраструктуры. 13 апреля Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки и Франция нанесли удары с воздуха по военным целям на территории Сирийской Арабской Республики, которые, по сообщениям, имели отношение к потенциалу правительства в области химического оружия. Правительство Сирийской Арабской Республики оспорило эти сообщения. 14 апреля миссия Организации по запрещению химического оружия по установлению фактов прибыла в Дамаск и 21 и 25 апреля посетила объекты в Думе с целью сбора данных в связи с утверждениями о применении химического оружия 7 апреля.

2. К концу отчетного периода 158 000 человек, согласно сообщениям, покинули ранее осажденный правительственными силами анклав Восточная Гута, отправившись либо к местам размещения внутренне перемещенных лиц в других районах мухафазы Риф-Димашк, либо, в рамках соглашений об эвакуации, в мухафазы Алеппо и Идлиб. Организация Объединенных Наций не является участником этих соглашений и не участвует в эвакуации.

3. На северо-западе страны продолжалось оказание гуманитарной помощи в целях удовлетворения потребностей примерно 137 000 человек, перемещенных в результате военных действий в районе Африн в район Талль-Рифъат, мухафаза Алеппо, а также в Нубуль, Захру, Фафин и прилегающие деревни. Серьезной проблемой оставалось отсутствие свободы передвижения людей, перемещенных из Африна. Доступа в сам район Африн с территории страны по-прежнему не было, однако Организация Объединенных Наций в отчетный период доставляла в этот район помощь через границу.

4. Продолжали поступать сообщения о происходивших в мухафазе Идлиб боестолкновениях правительственных сил с негосударственными вооруженными оппозиционными группами, а также между негосударственными вооруженными оппозиционными группами. Прибытие десятков тысяч новых перемещенных лиц после заключения договоренностей об эвакуации из Восточной Гуты и Восточного Каламуна создало еще большую нагрузку в плане возможностей по гуманитарному реагированию и стало дополнительным бременем для принимающих общин и в мухафазе Идлиб, и в мухафазе Алеппо.

5. Как сообщали местные наблюдатели, по оценкам Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, в последнюю неделю апреля лагерь Ярмук, где в это время происходили боевые действия, покинули до 6000 палестинских беженцев. В поисках убежища перемещенным палестинским беженцам пришлось, рискуя жизнью, совершить опасный переход через контрольно-пропускной пункт Уруба в более безопасные районы Ялды и Бабилы.

6. 1 апреля город Эр-Ракку посетила межучрежденческая миссия по оценке потребностей, которая подтвердила наличие серьезных гуманитарных потребностей примерно у 100 000 репатриантов. Миссия также подтвердила высокую концентрацию взрывоопасных предметов, включая неразорвавшиеся боеприпасы, наземные мины и самодельные взрывные устройства, которые продолжали создавать серьезную угрозу для гражданского населения и гуманитарных работников, а также мешали оказанию основных услуг и приводили к масштабным разрушениям.

7. 24 и 25 апреля прошла вторая Брюссельская конференция «В поддержку будущего Сирии и региона». Участники этой конференции подтвердили важность комплексного, всеобъемлющего и подлинного политического урегулирования в соответствии с резолюцией 2254 (2015) Совета Безопасности и Женевским коммюнике, отметив, что гуманитарные потребности населения Сирийской Арабской Республики и стран региона и потребности, связанные с обеспечением его жизнестойкости, по-прежнему огромны, тогда как нынешние гуманитарные призывы серьезно недофинансированы. Участники конференции обязались предоставить для Сирийской Арабской Республики и региона в 2018 году в общей сложности 4,4 млрд долл. США, а также 3,4 млрд долл. США на 2019 и 2020 годы.

8. Организация Объединенных Наций оказала гуманитарную помощь миллионам нуждавшихся в ней людей, включая 2 миллиона человек, получавших продовольственную помощь в рамках регулярных поставок. Проблема с доступом к труднодоступным и осажденным районам сохранялась, и в апреле в такие районы не было отправлено ни одной межучрежденческой автоколонны.

3. 24 февраля 2018 года Совет Безопасности принял резолюцию 2401 (2018), в которой потребовал прекратить боевые действия, однако военные операции в различных районах продолжались. Сообщалось об ударах с воздуха, артиллерийских обстрелах и снайперском огне в ходе боевых действий между сирийским правительством и проправительственными силами с одной стороны и негосударственными вооруженными оппозиционными группами — с другой в мухафазах Алеппо, Идлиб, Латакия, Дайр-эз-Заур, Хомс, Хама, Дамаск, Риф-Димашк, Даръа и Эль-Кунейтра.

4. В отчетный период отмечалась значительная эскалация боевых действий в некоторых районах страны, в частности в Восточной Гуте и Восточном Каламуне, мухафаза Риф-Димашк. Впоследствии оба эти района были захвачены правительственными силами после имевшей место эвакуации, в том числе в Думе, которая оставалась последним анклавом, удерживавшимся негосударственной вооруженной оппозиционной группой в Восточной Гуте. До достиже-

ния соглашения о прекращении огня военные операции в Думе характеризовались постоянными авиаударами и артобстрелами, приводившими к гибели и ранениям людей и нанесению ущерба объектам гражданской инфраструктуры и медицинским учреждениям.

5. 13 апреля Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки и Франция нанесли удары с воздуха по военным целям на территории Сирийской Арабской Республики. По версии правительств этих стран, эти цели якобы имели отношение к потенциалу правительства Сирийской Арабской Республики в области химического оружия. 14 апреля миссия Организации по запрещению химического оружия по установлению фактов прибыла в Дамаск и 21 и 25 апреля посетила объекты в Думе с целью сбора данных в связи с утверждениями о применении химического оружия 7 апреля.

6. В лагере Ярмук, расположенном в южной части Дамаска, наблюдалась серьезная эскалация боевых действий между правительственными силами и Организацией «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), включая наземные наступательные операции и артиллерийские обстрелы, а также авиаудары. К 28 апреля правительственные силы отбили у ИГИЛ несколько участков. Как сообщается, 30 апреля между силами правительства и Фронтом «Ан-Нусра» было достигнуто соглашение об эвакуации боевиков из Ярмука в обмен на эвакуацию более 1000 человек из осажденных негосударственными вооруженными оппозиционными группами Эль-Фуа и Кефраи на севере мухафазы Идлиб. 30 апреля правительство полностью взяло под контроль территорию в лагере Ярмук, которая ранее контролировалась Фронтом «Ан-Нусра», после эвакуации сотен боевиков и членов их семей в мухафазу Идлиб. Однако эвакуация из Эль-Фуа и Кефраи не состоялась из-за отказа населения этих городов эвакуироваться по частям и его требования эвакуироваться всем одновременно.

7. В отчетный период продолжались также артобстрелы районов Дамаска из Ярмука и Восточной Гуты, в результате которых погибали и получали ранения люди и наносился ущерб объектам гражданской инфраструктуры.

8. На севере мухафазы Хомс в период с 13 по 18 апреля проправительственные силы проводили наступление, сопровождавшееся артогнем и ударами авиации. 18 апреля было достигнуто соглашение о прекращении огня с целью возобновления переговоров между негосударственными вооруженными оппозиционными группами, находящимися в этом районе, и правительством страны и Российской Федерацией.

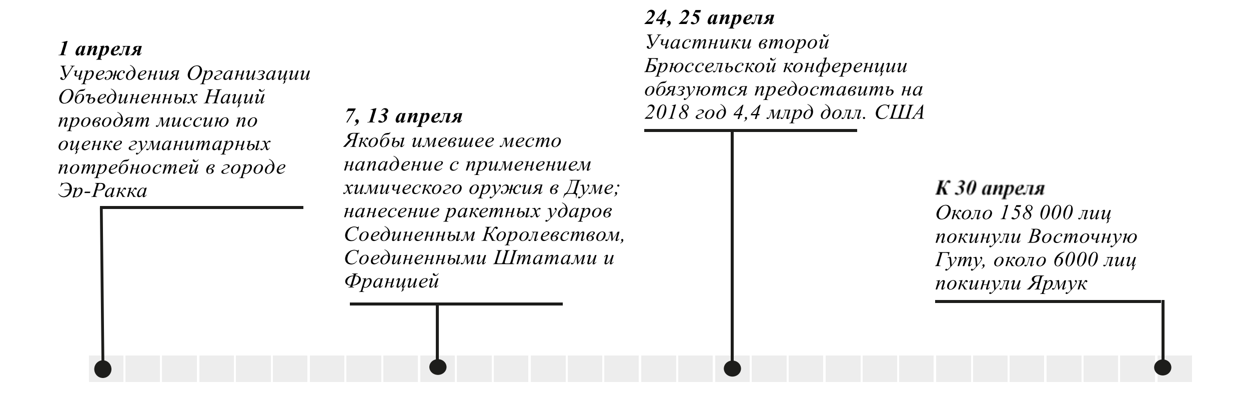
9. В течение всего апреля мой Специальный посланник по Сирии продолжал интенсивные обсуждения на высоком уровне с целью добиться реального возобновления политического процесса при содействии Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 2254 (2015) Совета Безопасности. Для этого он проводил широкие консультации с заинтересованными сторонами на саммите Лиги арабских государств, проходившем 15 и 16 апреля, а также, вместе со мной, в Эр-Рияде с королем, наследным принцем и министром иностранных дел Саудовской Аравии. Специальный посланник взаимодействовал с Ираном (Исламская Республика), Российской Федерацией, Соединенными Штатами и Турцией в их столицах. На Брюссельской конференции 2018 года мой Специальный посланник и его заместитель встречались с представителями Китая, Соединенного Королевства и Франции и с другими европейскими партнерами. Его усилия по достижению политического урегулирования, предусмотренного Советом Безопасности в его резолюции 2254 (2015), были отмечены на вышеупомянутом саммите, Брюссельской конференции 2018 года, а также были подтвер-

ждены в выводах Совета Европейского союза и на совещаниях гарантов Астанинского процесса, проходивших 4 апреля на уровне президентов в Анкаре и 28 апреля на уровне министров в Москве.

10. К концу отчетного периода, согласно оценкам, 158 000 человек покинули Восточную Гуту, отправившись либо к местам размещения внутренне перемещенных лиц в мухафазе Риф-Димашк, либо, в рамках соглашений об эвакуации, в мухафазы Алеппо и Идлиб. По оценкам, на 30 апреля 44 703 перемещенных лица из Восточной Гуты оставались в местах размещения внутренне перемещенных лиц в Риф-Димашке и получали различные виды гуманитарной помощи, предоставляемой Организацией Объединенных Наций и ее партнерами в координации с Сирийским арабским обществом Красного Полумесяца и партнерами правительства. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в деле увеличения объема помощи и услуг, предоставляемых в местах размещения внутренне перемещенных лиц, серьезной проблемой оставалась их переполненность, причем в некоторых местах количество находившихся там людей превышало норму более чем вдвое. Почти повсеместно обеспечение защиты было сопряжено с рисками, проистекающими из переполненности и отсутствия личного пространства. Благодаря системе поддержки, которая создана сирийскими властями и подробности которой в целом по-прежнему неизвестны, еще 47 635 лицам было разрешено покинуть эти места размещения. Около 66 300 человек из Восточной Гуты были эвакуированы в северные мухафазы, где нехватка жилья, высокая концентрация внутренне перемещенных лиц и общее отсутствие безопасности в результате авиаударов, взрывов самодельных взрывных устройств/начиненных взрывчаткой автомобилей и столкновений между негосударственными вооруженными оппозиционными группами оставались основными проблемами, с которыми сталкивались прибывавшие туда внутренне перемещенные лица.

11. По состоянию на 30 апреля в Восточной Гуте, по оценкам, оставалось примерно от 100 000 до 140 000 человек, причем половина из них — в Думе, хотя отсутствие, как и прежде, доступа к этой территории для Организации Объединенных Наций означало невозможность проверки этих цифр и невозможность всеобъемлющей оценки гуманитарных потребностей. В отчетный период в Восточную Гуту не была отправлена ни одна межучрежденческая автоколонна. Последний раз межучрежденческая автоколонна прибыла в осажденный район 15 марта, когда продовольствие для 26 100 человек было доставлено в Думу. Тем не менее Организация Объединенных Наций продолжала предоставлять продовольствие, воду, предметы санитарии и гигиены населению Восточной Гуты, обеспечивать его питание, защиту и медицинскую поддержку, действуя через Сирийское арабское общество Красного Полумесяца и других местных партнеров.

Рисунок 1
Основные даты, апрель 2018 года



12. Турецкие силы совместно с сирийскими негосударственными вооруженными оппозиционными группами, участвующими в операции «Щит Евфрата», продолжали операцию «Оливковая ветвь» в Африне, мухафаза Алеппо. Организация Объединенных Наций и ее партнеры продолжали заниматься удовлетворением потребностей 137 000, по оценкам на 30 апреля, человек, которые, как сообщалось, переместились из района Африн в район Талль-Рифъат, в Нубуль, Захру, Фафин и прилегающие деревни. Серьезной проблемой оставалось отсутствие свободы передвижения людей, перемещенных из Африна: они практически не могли покинуть районы, в которые переместились, и вернуться в Африн и не могли переместиться в другие места, включая город Алеппо. Из-за связанных с безопасностью процедур проверки со стороны правительства продолжала задерживаться медицинская эвакуация тяжело больных лиц в город Алеппо. Необходимые разрешения от сирийских властей на гуманитарный доступ в город Африн с территории Сирийской Арабской Республики еще не получены, однако помощь в этот район доставлялась через границу автоколоннами Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с турецкими властями.

13. В мухафазе Идлиб между правительственными силами и негосударственными вооруженными оппозиционными группами продолжались боевые действия, включая удары с воздуха и артобстрелы. Сообщалось также об артиллерийских обстрелах осажденных негосударственными вооруженными оппозиционными группами городов Эль-Фуа и Кефрая. Кроме того, сообщалось о столкновениях между негосударственными вооруженными оппозиционными группами, а также о серии целевых убийств. Общая гуманитарная ситуация в Идлибе оставалась крайне тяжелой: с декабря 2017 года в результате боевых действий было перемещено свыше 400 000 человек. Лагеря для внутренне перемещенных лиц на северо-западе Сирийской Арабской Республики, которые и без того работали с большим превышением своих возможностей, приняли дополнительное число лиц после эвакуации в точки в мухафазах Идлиб и Алеппо примерно 66 300 человек из Восточной Гуты, 6578 человек из Ялды, Бабилы и Байт-Сахна в мухафазе Риф-Димашк и 6238 человек из Восточного Каламуна.

14. На юго-западе страны ситуация по-прежнему характеризовалась насилием и отсутствием безопасности. Кроме того, 26 апреля проливные дожди вызвали сильное наводнение во многих районах на юге страны, в результате которого был причинен ущерб поселениям внутренне перемещенных лиц в мухафазах Эль-Кунейтра и Даръа. Наблюдатели за ситуацией в плане защиты в апреле со-

общали о самых низких показателях новых перемещений и возвращения внутренне перемещенных лиц за все месяцы с момента подписания в июле 2017 года соглашения о деэскалации на юго-западе страны.

15. 1 апреля учреждения Организации Объединенных Наций провели первую межучрежденческую миссию по оценке в Эр-Ракке с тех пор, как этот город покинули силы ИГИЛ. По оценкам группы, в город возвратились приблизительно 100 000 человек, несмотря на высокую концентрацию взрывоопасных предметов, включая неразорвавшиеся боеприпасы, наземные мины и самодельные взрывные устройства, которые по-прежнему создают серьезную угрозу для гражданского населения и для гуманитарных работников. Группа подтвердила также масштабные разрушения: примерно 80 процентов зданий были повреждены или разрушены, а под обломками оставались разлагавшиеся трупы. В апреле медицинская помощь была оказана до 52 пострадавшим от взрывов. Электроснабжение возвращающихся лиц возможно лишь с помощью генераторов, если таковые имеются, и, хотя в некоторые районы какое-то количество воды подавалось по трубам, 80 процентов населения, согласно оценкам, пользовалось водой, которая доставлялась автоцистернами и которая, как сообщается, не безопасна для потребления. Медицинские учреждения, согласно сообщениям, подвергаются разграблению, а медицинские услуги оказываются лишь в двух частных больницах и одном пункте медицинской помощи. Группа по оценке также сообщила о высоких уровнях психологических расстройств среди гражданского населения при очень скромных возможностях по оказанию психосоциальной помощи. Хотя многие магазины работают и в них есть продовольственные и непродовольственные товары, низкая покупательная способность возвращающихся лиц означает, что большинство домохозяйств находятся в неблагополучной продовольственной ситуации и нуждаются в продовольственной помощи. Среди других ключевых приоритетов — распределение среди всего населения продуктов питания и непродовольственных товаров, восстановление инфраструктуры водоснабжения и водоотведения, создание мобильных медицинских бригад, возобновление работы образовательных учреждений и расширение масштабов деятельности по разминированию и информированию о минной опасности. Организация Объединенных Наций продолжала стремиться к увеличению объемов предоставляемой помощи, но при этом учитывала риски, связанные с взрывоопасными предметами. Организации системы Организации Объединенных Наций продолжали распространять гуманитарную помощь через местных партнеров. Так, например, 25 и 26 апреля Всемирная продовольственная программа (ВПП) оказала продовольственную помощь в городе Эр-Ракка 50 000 человек через местные неправительственные организации. Это была первая за четыре года партия продовольствия, поставленная ВПП в этот город.

16. Продолжалась борьба с ИГИЛ. ИГИЛ по-прежнему сохраняло свое присутствие в районе к востоку от города Дайр-эз-Заур (вокруг поселков Абу-Камаль и Эль-Маядин), в мухафазе Эль-Хасака и в пригороде Дамаска Ярмуке. В мухафазе Дайр-эз-Заур были также отмечены столкновения между правительственными силами и Сирийскими демократическими силами.

17. 24 и 25 апреля проходила вторая Брюссельская конференция «В поддержку будущего Сирии и региона». Конференция была организована Европейским союзом, а Организация Объединенных Наций выступала ее сопредседателем. Участники этой конференции подтвердили важность комплексного, всеобъемлющего и подлинного политического урегулирования в соответствии с резолюцией 2254 (2015) Совета Безопасности и Женевским коммюнике, отметив, что гуманитарные потребности населения Сирийской Арабской Республики и стран региона и потребности, связанные с обеспечением его жизнестойкости, по-

прежнему огромны, тогда как нынешние гуманитарные призывы серьезно недофинансированы. Участники Конференции отметили неизменную щедрость соседних принимающих стран и их общин, предоставляющих убежище миллионам перемещенных лиц. Участники конференции обязались предоставить для Сирийской Арабской Республики и региона в 2018 году в общей сложности 4,4 млрд долл. США, а также в общей сложности 3,4 млрд долл. США на 2019 и 2020 годы. Международные финансовые учреждения и доноры объявили о предоставлении займов еще на 21,2 млрд долл. США, причем часть из этих займов предоставляется на льготных условиях.

Защита

18. В результате продолжавшихся авиаударов и обстрелов с земли продолжали гибнуть и получать ранения гражданские лица и уничтожаться и разрушаться объекты гражданской инфраструктуры. Оружие взрывного действия продолжало применяться для обстрела населенных районов, приводя к гибели и ранениям гражданских лиц и повреждению и разрушению жизненно важной инфраструктуры. Населенные пункты были загрязнены взрывоопасными предметами, убивавшими и калечившими мирных жителей и затруднявшими гуманитарный доступ. Угрозу, создаваемую взрывоопасными предметами, усугубляло применение в некоторых районах самодельных взрывных устройств. Большое число жертв среди гражданского населения и масштабы разрушения объектов гражданской инфраструктуры оставались убедительным свидетельством продолжавшихся нарушений основополагающих принципов избирательности, соразмерности и предосторожности и, в частности, запрета на неизбирательные нападения. Больше всех страдали дети. По данным Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), в 2017 году в стране погибло наибольшее число детей за все время с начала конфликта.

19. Во время конфликта с ИГИЛ город Эр-Ракка был загрязнен всевозможными взрывоопасными предметами, включая неразорвавшиеся боеприпасы, наземные мины и самодельные взрывные устройства, которые представляли непосредственную угрозу для гражданского населения, гуманитарного персонала и лиц, занимающихся восстановлением. Взрывоопасные предметы по-прежнему являются одной из основных угроз для гражданских лиц, возвращающихся в город Эр-Ракка, однако в отчетный период число пострадавших от них лиц сократилось. Партнеры Организации Объединенных Наций фиксировали в неделю в среднем 13 случаев гибели или ранений гражданских лиц от взрывов, тогда как в конце 2017 года этот показатель составлял 50 пострадавших лиц в неделю. Однако число жертв среди детей, особенно среди мальчиков, увеличилось вследствие того, что больше семей стало возвращаться домой и дети стали играть на улице в опасных районах.

20. Боевые действия продолжали негативно сказываться на состоянии гражданской инфраструктуры, включая медицинские учреждения, школы, рынки и места отправления культа. Согласно информации, полученной Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), в различных мухафазах имели место жертвы среди гражданского населения, возможно в результате нарушений норм международного гуманитарного права (см. приложение). УВКПЧ документально зафиксировало предполагаемые инциденты с участием сторон конфликта, включая правительственные силы и их союзников, негосударственные вооруженные оппозиционные группы и их союзников и группы, внесенные Советом Безопасности в перечень террористических организаций.

21. К нарушениям, зарегистрированным УВКПЧ, следует добавить предполагаемые нарушения, информацию о которых Управлению предоставило правительство. Организация Объединенных Наций не может самостоятельно проверить достоверность этих сведений. В вербальной ноте от 10 апреля Постоянное представительство Сирийской Арабской Республики при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве представило перечни с данными «о минометных и ракетных обстрелах террористическими вооруженными группами жилых районов города Дамаск в Сирийской Арабской Республике 6 апреля 2018 года, когда было выпущено 19 снарядов, и с указанием мест, по которым были нанесены удары». Оно заявило, что «в результате этих террористических нападений погибли 5 и получили ранения 33 гражданских лица, большинство из которых — женщины и дети, а также был причинен физический ущерб частной и государственной собственности и объектам инфраструктуры». В другой вербальной ноте, от 19 апреля, Постоянное представительство представило информацию «о минометных и ракетных обстрелах террористическими вооруженными группами жилых районов Эт-Тадамон, Эль-Мидан, Бустан-Альдур и Баб-Шарки города Дамаск в Сирийской Арабской Республике 15 и 17 апреля 2018 года, когда было выпущено 17 снарядов». Оно заявило, что «в результате этих террористических нападений погибли 2 и получили ранения 10 гражданских лиц, большинство из которых — женщины и дети, а также был причинен физический ущерб частной и государственной собственности и объектам инфраструктуры». В еще одной вербальной ноте от 23 апреля Постоянное представительство сообщало «о минометных и ракетных обстрелах террористическими вооруженными группами жилых районов Эль-Мидан, Эз-Захира, Эль-Кадам, Эт-Тадамон и Эль-Барамка города Дамаск в Сирийской Арабской Республике 20 и 21 апреля 2018 года, когда было выпущено 14 снарядов». Оно заявило, что «в результате этих террористических нападений погибли 2 и получили ранения 8 гражданских лиц, большинство из которых — женщины и дети, а также был причинен физический ущерб частной и государственной собственности и объектам инфраструктуры». В последующей вербальной ноте от 25 апреля Постоянное представительство прилагало перечень с указанием «числа гражданских лиц, включая детей, погибших и раненных в результате террористических нападений, совершенных террористическими вооруженными группами в Сирийской Арабской Республике, преимущественно в мухафазе Дамаск, с использованием минометов, ракет и взрывных устройств, в период с 22 марта по 21 апреля 2018 года». Оно указало, что «в результате этих террористических нападений погибли 60 гражданских лиц, в том числе 16 детей, и получили ранения 243 гражданских лица, в том числе 80 детей».

22. Несмотря на содержащийся в резолюциях S-18/1 и 19/22 Совета по правам человека призыв к сирийским властям сотрудничать с УВКПЧ, в том числе путем обеспечения присутствия на местах лиц, уполномоченных защищать и поощрять права человека, УВКПЧ по-прежнему испытывало трудности с подготовкой отчетов, поскольку правительство отказалось предоставить ему доступ в страну.

23. Организация Объединенных Наций и ее партнеры по медико-санитарной помощи подтвердили 14 нападений, включая авиаудары, от которых в апреле пострадали медицинские учреждения и персонал, причем в некоторых случаях одни и те же учреждения избирались в качестве целей неоднократно. Как сообщается, 6 апреля роддом в Думе, Восточная Гута, в мухафазе Риф-Димашк, о ненападении на который ранее договорились сопредседатели Международной группы поддержки Сирии, подвергся нападению, в результате которого он был частично разрушен. Согласно сообщениям, 29 и 30 апреля один человек был

убит и еще один ранен в результате авиаударов вблизи больницы в Эз-Зафрании, Хомс, о ненападении на которую также ранее договорились сопредседатели.

24. Учебные заведения также продолжали страдать от последствий боевых действий. Так, 1 апреля в результате авиаударов было якобы повреждено здание начальной школы в районе Эз-Завия на юге мухафазы Идлиб и была частично разрушена школа в населенном пункте Маарат-эн-Нууман, также в мухафазе Идлиб. Сообщалось также о том, что в тот же день от артобстрела пострадал забор, которым обнесена школа в городе Ариха на юге мухафазы Идлиб.

Гуманитарный доступ

Вставка 2
Основные факты

1. Гуманитарные учреждения Организации Объединенных Наций и ее партнеры продолжали оказывать помощь миллионам нуждающихся людей, в том числе с территории Сирийской Арабской Республики. Более 2 миллионов человек было охвачено регулярными программами, в рамках которых им было доставлено 2196 партий продовольственных грузов.

2. В то же время в апреле ни одна автоколонна с жизненно необходимой чрезвычайной помощью, продовольствием и медикаментами не была отправлена в осажденные и труднодоступные районы. Последней межучрежденческой автоколонной Организации Объединенных Наций, отправленной в осажденный населенный пункт, была автоколонна, прибывшая 15 марта в прежде осажденную Думу в Восточной Гуте с помощью для 26 100 человек.

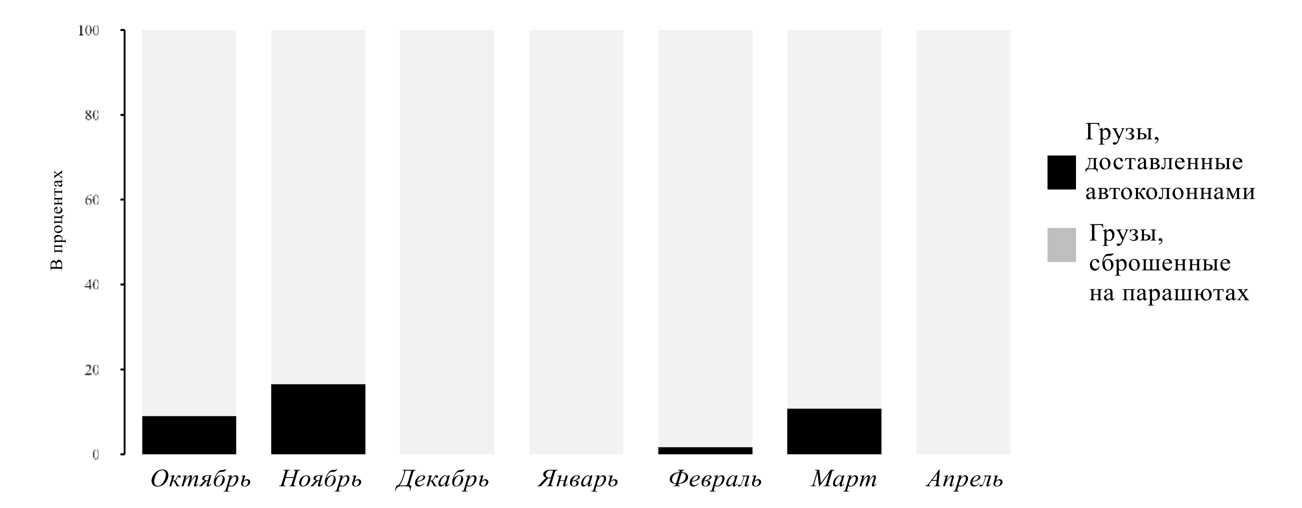
3. Одним из важнейших элементов мер гуманитарного реагирования по-прежнему является поставка помощи через границу, санкционированная резолюциями Совета Безопасности 2165 (2014), 2191 (2014), 2258 (2015) и 2393 (2017). В апреле 630 грузовиками в составе 26 автоколонн через границу были доставлены жизненно необходимые товары более чем для 1 миллиона человек. Контрольный механизм Организации Объединенных Наций для Сирийской Арабской Республики продолжал свою деятельность в Иордании, Ираке и Турции.

4. Согласно оценкам Организации Объединенных Наций, по состоянию на 26 апреля 2018 года в труднодоступных и осажденных районах Сирийской Арабской Республики проживали в общей сложности около 2 миллионов человек (в феврале 2018 года таких людей было 2,3 миллиона). В это число входило 11 100 человек (по сравнению с 413 920 в феврале 2018 года), проживавших в трех осажденных районах страны, а именно в Ярмуке, Эль-Фуа и Кефрае, и 2,04 миллиона человек, проживавших в труднодоступных районах. Эти новые данные связаны с недавними изменениями зон контроля над населенными пунктами в Восточной Гуте в результате военного наступления правительства. Восточная Гута теперь считается не осажденным, а труднодоступным районом.

25. В плане Организации Объединенных Наций по доставке помощи межучрежденческими автоколоннами на март и апрель были отражены просьбы о предоставлении доступа в 27 населенных пунктов в осажденных и труднодоступных районах для оказания помощи 1 027 220 лицам. Автоколонны формируются для доставки помощи в труднодоступные районы с разнообразными потребностями в целях обеспечения того, чтобы помощь Организации Объединенных Наций предоставлялась с учетом реальных потребностей. В апреле ни одной межучрежденческой автоколонне не было разрешено отправиться ни в один из труднодоступных или осажденных районов (см. рисунок II).

Рисунок II

Процентная доля лиц, получавших помощь в осажденных районах через посредство межучрежденческих гуманитарных операций Организации Объединенных Наций через линии противостояния, по месяцам (октябрь 2017 года — апрель 2018 года)



26. По оценкам Организации Объединенных Наций, на 26 апреля 2018 года в трех осажденных районах страны проживало около 11 100 человек (в феврале 2018 года — 413 920 человек), а в труднодоступных районах — 2,04 миллиона человек (см. рисунок III). Эти новые данные связаны с недавними изменениями зон контроля над населенными пунктами в Восточной Гуте в результате военного наступления правительства. Гуманитарный доступ в Восточную Гуту для некоторых партнеров, базирующихся в Дамаске, в основном через Сирийское арабское общество Красного Полумесяца, улучшился. Однако Организация Объединенных Наций и международные неправительственные организации по-прежнему не имели доступа в Восточную Гуту. Так, например, запланированная миссия по оценке в Кафр-Батну, Сакбу и Хаммурию откладывается с 3 апреля. Кроме того, по-прежнему в значительной степени ограничивались движение коммерческих грузов и свобода передвижения, вследствие чего гражданские лица сталкивались с трудностями в получении доступа к основным товарам, услугам и защите. Что касается города Думы, последней территории в Восточной Гуте, перешедшей под контроль другой стороны, то гуманитарный доступ и свобода передвижения гражданских лиц и товаров там по-прежнему ограничиваются, поскольку этот город остается милитаризованной зоной. Восточная Гута теперь считается не осажденным, а труднодоступным районом. Организация Объединенных Наций считает район осажденным, когда он окружен вооруженными субъектами и постоянным следствием этого является то, что гражданские лица, включая больных и раненых, не могут регулярно покидать

его, а гуманитарная помощь не может поступать в него на регулярной основе. Из трех осажденных районов на территории Сирийской Арабской Республики один район (на который приходится 27 процентов от общей численности населения таких районов) осажден правительственными силами и негосударственными вооруженными оппозиционными группами (Ярмук) и два (на которые приходится 73 процента от общей численности населения таких районов) — негосударственными вооруженными оппозиционными группами.

Рисунок III

Межучрежденческие операции по оказанию гуманитарной помощи через линии противостояния, апрель 2018 года

0 Число лиц, получивших помощь

Число лиц, получивших помощь в труднодоступных районах 0	Число лиц, получивших помощь в осажденных районах 0	Количество автоколонн, доставивших помощь через линии противостояния 0
0% Доля лиц, получивших помощь в труднодоступных районах	0% Доля лиц, получивших помощь в осажденных районах	

Число лиц, находящихся в труднодоступных районах: 2,04 миллиона

Число лиц, находящихся в осажденных районах: 11 100

Таблица 1

Осажденные районы по состоянию на апрель 2018 года

Мухафаза	*Район*	*Население*	*Осаждающая сторона*
Дамаск	Ярмук	3 000	Правительство Сирийской Арабской Республики и негосударственные вооруженные оппозиционные группы
Идлиб	Эль-Фуа	5 900	Негосударственные вооруженные оппозиционные группы
Идлиб	Кефрая	2 200	Негосударственные вооруженные оппозиционные группы
Всего		**11 100**	

Гуманитарная деятельность

27. Гуманитарные учреждения и партнеры Организации Объединенных Наций доставляли помощь миллионам нуждающихся по всем имеющимся каналам, включая: доставку гуманитарной помощи нуждающимся в рамках регулярных программ с территории Сирийской Арабской Республики без пересечения линий противостояния; доставку помощи автоколоннами с сирийской территории через линии противостояния; и доставку помощи нуждающимся через границу из Иордании, Ирака и Турции (см. таблицы 1 и 2). Помимо Организации Объединенных Наций и ее партнеров, жизненно необходимую помощь нуждающимся продолжали оказывать правительство и неправительственные организации. Кроме того, во многих районах, находившихся под контролем неправительственных вооруженных оппозиционных групп, местные власти продолжали по мере возможности оказывать услуги населению.

28. Отдельные учреждения продолжали подавать запросы о доставке помощи в различные районы страны в индивидуальном порядке. В более доступные районы такая помощь доставляется в рамках регулярных программ. В апреле ВПП подала сирийским властям 2198 официальных заявок на получение сопроводительных писем для доставки продовольственной помощи в определенные районы страны; 2196 из этих заявок были удовлетворены. Две были отклонены по соображениям безопасности. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) подало 46 заявок на получение сопроводительных писем для доставки основных предметов чрезвычайной помощи и наборов предметов первой необходимости. Все эти заявки были удовлетворены.

Таблица 2
Число лиц, получивших помощь от Организации Объединенных Наций и других организаций по всем каналам, апрель 2018 года

Организация	*Число лиц, получивших помощь*
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	36 500
Международная организация по миграции	–
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	2 711 000
Детский фонд Организации Объединенных Наций	>1 900 000
Программа развития Организации Объединенных Наций	995 000
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	496 000
Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ	230 000
Всемирная продовольственная программа	2 740 000
Всемирная организация здравоохранения	986 000

29. В отчетный период для сотен тысяч людей в Риф-Димашке конфликт резко обострился. Военное наступление на Восточную Гуту привело к созданию экстремальных условий в некоторых районах этого анклава, который находился в осаде с 2013 года. К концу отчетного периода Восточную Гуту покинули, согласно оценкам, 158 000 человек, из которых в конце апреля более 44 000 оставались в крайне переполненных местах размещения внутренне перемещенных

лиц в Риф-Димашке. Остальные покинули места размещения внутренне перемещенных лиц в рамках системы поддержки, подробности которой остаются для Организации Объединенных Наций неясными. Почти 70 000 человек — включая боевиков и гражданских лиц — были перевезены в мухафазы Идлиб и Алеппо, где гуманитарные организации и так работали на пределе своих возможностей. В отчетный период Организация Объединенных Наций и ее партнеры продолжали удовлетворять увеличивавшиеся гуманитарные потребности людей, находившихся в местах размещения внутренне перемещенных лиц, в том числе в продовольствии, жилье, медицинском обслуживании, и оказывать им другие услуги в плане помощи и защиты. Например, ЮНИСЕФ предоставлял разнообразную помощь в восьми действующих местах размещения, а также оказывал поддержку в области водоснабжения, санитарии и гигиены при подготовке к обустройству двух новых мест размещения. Кроме того, через местных партнеров Фонд продолжал оказывать поддержку в предоставлении услуг в области здравоохранения и питания на территории Восточной Гуты, в том числе в городе Дума. Помимо этого, в ходе всеобщей кампании по вакцинации населения (22–30 апреля) мероприятия по иммунизации проводились на всей территории страны, в том числе в Восточной Гуте. Деятельность УВКБ по удовлетворению потребностей внутренне перемещенных лиц из Восточной Гуты включала в себя юридическое консультирование почти 22 000 человек и распределение среди 60 000 человек в местах размещения в Риф-Димашке свыше 252 000 основных предметов чрезвычайной помощи, включая термоодеяла с высокой степенью теплоизоляции, теплую одежду, кухонные наборы, коврики, матрасы, лампы, работающие от солнечной энергии, спальные мешки, гигиенические комплекты и канистры. УВКБ также оказывало поддержку в плане обеспечения временным жильем, включая установку трех больших тентовых сооружений и 50 семейных палаток в двух местах размещения, и предоставило 2200 комплектов для строительства временного жилья, из которых примерно 1200 уже были использованы по прямому назначению в различных местах размещения. В отчетный период было завершено восстановление трех школ (180 классов) в одном месте размещения, а также были установлены четыре тента (палатки большого размера) в другом месте размещения.

30. В районах мухафазы Алеппо Талль-Рифъат, Нубуль, Захра и Фавин оставались, согласно оценкам, 137 000 лиц, перемещенных из Африна. По оценкам, в Африне оставалось 50 000 человек и еще 100 000 — в районах, прилегающих к Африну. Серьезной проблемой оставалось отсутствие свободы передвижения людей, перемещенных из Африна: они практически не могли покинуть районы, в которые переместились, и вернуться в Африн и не могли переместиться в другие места, включая город Алеппо. На момент подготовки настоящего доклада разрешения от сирийских властей на гуманитарный доступа в город Африн с территории Сирийской Арабской Республики получено не было, однако Организация Объединенных Наций и ее партнеры доставляли продовольствие и медикаменты в Аазаз или непосредственно населению района Африн через границу в сотрудничестве с Турцией. В период со 2 по 4 апреля ВПП отправила туда через границу шесть грузовиков с продовольственными пайками для 20 000 человек; Международная организация по миграции — три грузовика с непродовольственными товарами и одеждой для 3500 человек; Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) — один грузовик с предметами медицинского назначения для 6500 человек; ЮНИСЕФ — три грузовика с водой, предметами санитарии и гигиены и другими предметами медицинского назначения для 50 000 человек; и УВКБ отправило комплекты непродовольственных товаров более чем для 1000 человек.

31. По состоянию на конец апреля Ярмук по-прежнему находился в осаде. Контрольно-пропускной пункт Уруба (Ялда) оставался преимущественно закрытым в течение всего отчетного периода, в частности с момента начала военных операций 19 апреля. Согласно сообщениям, полученным от местных наблюдателей, по оценке Агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), в последнюю неделю апреля Ярмук, где в это время происходили боевые действия, покинули до 6000 палестинских беженцев. В поисках убежища перемещенным палестинским беженцам пришлось, рискуя жизнью, совершить опасный переход через контрольно-пропускной пункт Уруба в более безопасные районы Ялды и Бабилы.

32. В соответствии с положениями резолюций 2165 (2014), 2191 (2014), 2258 (2015), 2332 (2016) и 2393 (2017) продолжалась трансграничная доставка грузов из Иордании, Ирака и Турции (см. рисунок IV и таблицу 3). Действуя в соответствии с этими резолюциями, Организация Объединенных Наций заблаговременно уведомляла сирийские власти об отправке каждой партии, в том числе о ее содержимом, пункте назначения и ожидаемом количестве бенефициаров помощи.

33. Контрольный механизм Организации Объединенных Наций для Сирийской Арабской Республики продолжал свою деятельность в Иордании, Ираке и Турции, санкционированную резолюциями 2165 (2014), 2191 (2014), 2258 (2015) и 2393 (2017). В отчетный период Механизм проконтролировал получение 26 партий грузов, отправленных семью учреждениями Организации Объединенных Наций на 630 грузовиках из четырех пунктов пересечения границы: 10 партий из Баб-эль-Хавы (389 грузовиков), 7 из Баб-эс-Саляма (34 грузовика), 8 из Эр-Рамты (194 грузовика) и 1 из Эль-Ярубии (13 грузовиков). Никаких проблем или вопросов касательно гуманитарного характера отправленных грузов не возникало. Организация Объединенных Наций направляет правительству уведомления о всех поставках за 48 часов до их начала. После прибытия грузов в страну партнеры Организации Объединенных Наций обеспечивали их поступление на определенные склады. Независимые внешние компании, нанимаемые Организацией Объединенных Наций, проводили независимую проверку гуманитарных грузов, прибывавших на склады, и осуществляли контроль за распределением помощи и/или предоставлением соответствующих услуг. Правительства Иордании, Ирака и Турции продолжали оказывать Механизму всемерное содействие.

34. С начала осуществления трансграничных поставок в июле 2014 года после принятия резолюции 2165 (2014) Организация Объединенных Наций доставила через границу более 801 партии грузов с использованием свыше 20 238 грузовых автомобилей (13 682 грузовых автомобиля прошли через Баб-эль-Хаву и 2054 — через Баб-эс-Салам из Турции, 4480 грузовых автомобилей — через Эр-Рамту из Иордании и 22 — через Ярубию из Ирака). Эти операции осуществлялись в дополнение к помощи, которую международные и сирийские неправительственные организации предоставляют из соседних стран еще миллионам людей.

35. Организация Объединенных Наций и ее партнеры-исполнители доставляли гуманитарную помощь через четыре контрольно-пропускных пункта на границах с Ираком, Турцией и Иорданией. Она включала продовольственную помощь для свыше 844 000 человек. Кроме того, в рамках трансграничного механизма Организация Объединенных Наций доставила предметы медицинского и санитарно-гигиенического назначения, которых достаточно для проведения более миллиона курсов лечения. В северной части Сирийской Арабской Республики ЮНИСЕФ в рамках ряда трансграничных поставок доставил зимние комплекты и предназначенные для детей материалы для защиты, питания, учебы,

ухода за здоровьем и водоснабжения, санитарии и гигиены. Предметы для обеспечения водоснабжения, санитарии и гигиены получили почти 123 000 человек, а мероприятиями, направленными на предоставление воды и санитарно-гигиенических услуг, были охвачены почти 113 000 человек. По оценкам, в информационных мероприятиях о минной опасности приняли участие 25 000 детей и взрослых. Такие мероприятия проводились для внутренне перемещенных лиц и населения принимающих районов в школах, лагерях для внутренне перемещенных лиц и в принимающих районах. Кроме того, на адаптированных для детей объектах, а также в рамках программ по работе с местным населением оказывались психосоциальная поддержка, услуги по индивидуальной социальной работе и осуществлялись мероприятия для родителей. Кампанией по повышению осведомленности о комплексных вопросах, связанных с защитой детей, было охвачено почти 33 000 детей и взрослых. Помощь по альтернативному уходу и поиску членов семьи была оказана 128 несопровождаемым и разлученным детям; кроме того, было выявлено 49 детей, ранее связанных с вооруженными группами, и им были предоставлены консультации по вопросам получения профессионально-технического образования и поиска средств к существованию. Помимо этого, психосоциальная поддержка была оказана почти 7000 человек.

36. Благодаря проведению эксплуатационно-ремонтных работ в системах водоснабжения и канализации в южных районах Сирийской Арабской Республики была улучшена ситуация с доступом к чистой воде для свыше 440 000 человек. Из них более 23 400 человек были охвачены чрезвычайными мероприятиями в области водоснабжения, санитарии и гигиены, такими как мероприятия по обеспечению водоснабжения в домашних хозяйствах, предоставлению санитарно-гигиенических комплектов и восстановлению и ремонту санитарно-гигиенических объектов. Партнеры ЮНИСЕФ также продолжали оказывать жизненно важные услуги в области питания в 12 населенных пунктах мухафазы Даръа. Обследование на предмет выявления острого недоедания прошли почти 3000 детей (1393 мальчика и 1414 девочек) в возрасте до пяти лет. Тринадцати из обследованных детей (3 мальчикам и 10 девочкам) был поставлен диагноз «умеренное острое недоедание», а 2 девочкам — диагноз «тяжелое острое недоедание». Всем детям, получившим подобный диагноз, было назначено лечебное и дополнительное питание. Кроме того, обследование на острое недоедание прошли свыше 2000 беременных и кормящих женщин, и 4 из них был поставлен диагноз «острое недоедание» и оказана медицинская помощь. Что касается профилактических услуг в области питания, то около 1200 беременных и кормящих женщин получили добавки с микроэлементами, а свыше 1000 таких женщин были предоставлены консультации по вопросам кормления младенцев и детей младшего возраста. Организованными постоянными услугами по защите детей и оказанию им психосоциальной поддержки были охвачены свыше 1400 детей (714 мальчика и 774 девочки), а 7 детям (3 мальчикам и 4 девочкам) были оказаны услуги по индивидуальной социальной работе. Чтобы родители лучше заботились о детях и лучше занимались ими, осуществлялись мероприятия для родителей, которыми было охвачено 85 человек (54 мужчины и 31 женщина). Кроме того, информационно-просветительскими инициативами по вопросам защиты детей были охвачены свыше 6000 человек (2934 мужчины и 3073 женщины).

37. 22–30 апреля была проведена общенациональная информационная компания по вопросам вакцинации. Программа этой кампании была разработана Министерством здравоохранения Сирии на основе координации с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и ЮНИСЕФ. В рамках кампании проводились общенациональные мероприятия по вакцинации против кори и полиомиелита.

По предварительным данным, прививки от кори были сделаны почти 325 000 детей, а прививки от полиомиелита — свыше 1,3 миллиона детей в возрасте до пяти лет.

38. УВКБ и его партнеры продолжали активизацию ответных мер в целях удовлетворения потребностей в защите внутренне перемещенных лиц, возвращенцев и других групп населения, пострадавших в результате кризиса. К концу апреля было проведено 10 992 мероприятия по защите, которыми с начала 2018 года были охвачены 248 239 человек, в том числе общими мероприятиями по защите — 204 135 человек, мероприятиями по защите детей — 3213 человека, более чем 1667 информационно-просветительскими мероприятиями по вопросам предупреждения сексуального и гендерного насилия и принятия мер в связи с ним в 12 мухафазах — 37 480 человек. По состоянию на апрель 2018 года УВКБ финансировалось в общей сложности 94 местных центра, 17 вспомогательных центров и 74 мобильные группы, которые обслуживали 2110 добровольцев по работе с населением. В этих центрах продолжалось оказание услуг, связанных с защитой, включая услуги по привлечению местного населения, защите детей, оказанию правовой помощи, повышению осведомленности по вопросам предупреждения сексуального и гендерного насилия и принятия мер в связи с ним, поддержке в плане обеспечения средств к существованию и услуги для лиц с особыми потребностями, для приблизительно 2,6 миллиона внутренне перемещенных лиц, возвращенцев, жителей принимающих районов и других людей, пострадавших в результате кризиса во всех 12 сирийских мухафазах. Кроме того, мероприятиями ЮНФПА по охране репродуктивного здоровья и по предупреждению сексуального и гендерного насилия и принятию мер в связи с ним, а также по борьбе с насилием, связанным с молодежью, было охвачено свыше 496 000 человек. Кроме того, за отчетный период 173 121 палестинский беженец получил от БАПОР в общей сложности 73 864 продовольственных пайка.

Диаграмма IV

Количество людей, получивших адресную помощь от Организации Объединенных Наций и ее партнеров благодаря трансграничным гуманитарным поставкам, с разбивкой по видам помощи, апрель 2018 года

(В тысячах человек)

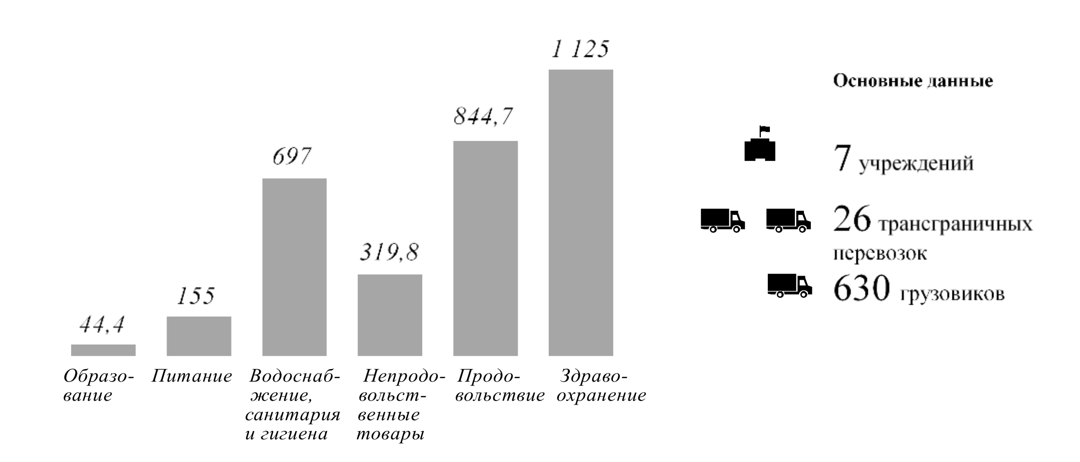


Таблица 3

Количество людей, получивших адресную помощь благодаря трансграничным поставкам, с разбивкой по секторам и районам, апрель 2018 года

Мухафаза	*Район*	*Образование*	*Продовольствие*	*Здравоохранение*	*Непродовольственные товары*	*Питание*	*Водоснабжение, санитария и гигиена*
Алеппо	Африн	–	–	2 990	3 425	–	48 500
Алеппо	Эль-Баб	–	–	3 500	–	–	–
Алеппо	Аазаз	13 500	59 220	95 400	3 600	–	29 166
Алеппо	Джебель-Симан	–	23 045	52 500	35 990	–	16 020
Эль-Хасака	Эль-Маликия	–	–	23 310	12 000	–	–
Эль-Хасака	Эль-Камышлы	–	–	50 100	–	–	–
Эр-Ракка	Эт-Талль-эль-Абьяд	–	–	–	7 200	–	–
Эс-Сувайда	Эс-Сувайда	–	1 025	–	–	–	–
Даръа	Эс-Санамайн	–	21 540	–	–	–	38 000
Даръа	Даръа	7 422	114 999	3 787	124 700	–	294 527
Даръа	Изра	1 065	49 919	9 467	40 000	–	115 470
Хама	Сукайлибия	–	–	13 000	–	–	–
Идлиб	Эль-Маара	–	92 700	52 540	3 000	–	–
Идлиб	Ариха	–	–	44 300	–	–	–
Идлиб	Харим	22 400	429 316	623 400	24 386	143 127	33 888
Идлиб	Идлиб	–	16 500	46 400	3 000	11 855	4 250
Идлиб	Джиср-эш-Шугур	–	–	7 800	–	–	43 800
Эль-Кунейтра	Фик	–	2 750	10 200	–	–	6 000
Эль-Кунейтра	Эль-Кунейтра	–	33 663	86 465	62 500	–	67 400

39. Российская Федерация направляла Организации Объединенных Наций информационные бюллетени Центра по примирению враждующих сторон на территории Сирийской Арабской Республики, в которых приводились данные об оказании двусторонней чрезвычайной помощи. Двустороннюю и иную гуманитарную помощь продолжали оказывать и другие государства-члены.

Визы и регистрация

40. В апреле правительству Сирийской Арабской Республики со стороны Организации Объединенных Наций было подано в общей сложности 46 новых заявлений о выдаче виз. Двадцать четыре из них были удовлетворены, 17 еще не рассмотрены и 4 отклонены. Одно заявление было отозвано учреждением. Из 51 нового заявления о выдаче виз, поданного в феврале и марте 2018 года, 33 были удовлетворены в апреле, 8 еще не рассмотрены и 6 отклонены. Четыре заявления были отозваны учреждениями. В апреле Организацией Объединенных Наций было подано в общей сложности 69 заявлений о продлении виз, из которых 41 было удовлетворено, а 28 еще не рассмотрены. В апреле были удовлетворены еще 33 заявления о продлении виз, поданные в марте. Из-за того что визы, несмотря на официальные заявления, не выдаются месяцами, значительное количество сотрудников ряда структурных подразделений Организации Объединенных Наций в Сирийской Арабской Республике отсутствуют или не могут быть заменены.

41. В конце марта координатор-резидент и координатор по гуманитарным вопросам в Сирийской Арабской Республике представил сирийским властям просьбу разрешить направить межучрежденческую группу для увеличения оперативного потенциала Организации Объединенных Наций в стране. В просьбе говорилось о том, что в течение четырех недель предусматривается направить еще 17 сотрудников структурных подразделений Организации Объединенных Наций (УВКБ, ВПП, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ВОЗ и Управления по координации гуманитарных вопросов). Заявления о выдаче виз были поданы 27 и 28 марта. 11 апреля от сирийских властей был получен ответ, в котором говорилось, что 12 из 17 заявлений были удовлетворены.

42. Правительством зарегистрированы в общей сложности 23 международные неправительственные организации, имеющие разрешение на работу в стране.

Обеспечение охраны и безопасности гуманитарного персонала и помещений

43. Учреждения, фонды и программы системы Организации Объединенных Наций продолжали осуществлять свою деятельность по программам в районах, в которых часто происходят столкновения между конфликтующими сторонами, наносятся авиационные удары, имеют место взаимные артиллерийские обстрелы непрямой наводкой и совершаются асимметричные нападения. Из-за действий, связанных с вооруженным конфликтом, в ряде районов действий скопилось значительное количество неразорвавшихся боеприпасов и взрывоопасных пережитков войны, которые создают повышенный риск для осуществления мероприятий Организации Объединенных Наций в этих районах.

44. С начала конфликта были убиты десятки гуманитарных работников, в том числе 22 сотрудника Организации Объединенных Наций или организаций системы Организации Объединенных Наций, включая 18 сотрудников БАПОР, 66 сотрудников и добровольцев Сирийского общества Красного Полумесяца и 8 сотрудников и добровольцев Палестинского общества Красного Полумесяца. Кроме того, сообщается о том, что было убито большое число сотрудников международных и национальных неправительственных организаций.

45. В общей сложности 24 сотрудника учреждений и программ системы Организации Объединенных Наций (1 сотрудник Программы развития Организации Объединенных Наций и 23 сотрудника БАПОР) содержатся под стражей или числятся пропавшими без вести.

III. Замечания

46. Страдания народа Сирийской Арабской Республики не прекращаются свыше семи лет. Он пережил многочисленные ужасы. Характерными чертами отчетного период стала дальнейшая эскалация боевых действий, прежде всего в окруженной восточной части Гуты в Риф-Димашке и в лагере Ярмук в городе Дамаск. В этих двух районах имели место тяжелые неизбирательные бомбардировки и обстрелы гражданского населения и гражданской инфраструктуры. Кроме того, негосударственные вооруженные оппозиционные группы продолжали обстреливать районы города Дамаск, в результате которых гибли и получали ранения люди и разрушались объекты гражданской инфраструктуры.

47. Сообщения о том, что 7 апреля в восточной части Гуты, находящейся в районе Дума, произошло нападение с применением химического оружия, стали еще одним потрясением, которое взывает к коллективной совести международного сообщества. В этот исключительно важный момент я вновь призываю все

государства-члены действовать в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и нормами международного права, включая нормы о запрете применения химического оружия.

48. За отчетный период количество людей, находящихся в осажденных районах, сократилось, однако зачастую осада прекращалась лишь после того, как гражданские лица длительное время подвергались насилию и лишениям, к числу которых относился отказ в крайне необходимой гуманитарной помощи. Во многих случаях осада прекращалась в связи с заключением местных соглашений, в которых предусматривалось перемещение тысяч людей из соответствующих районов в трудных условиях, и многие люди были вынуждены совершать такие перемещения неоднократно. Организация Объединенных Наций не является стороной этих соглашений и не участвует в эвакуации. Я обращаюсь ко всем сторонам с настоятельным призывом воздержаться от любых действий, которые могли бы заставить гражданских лиц покидать места своего обычного проживания.

49. Крайне важно, чтобы все конфликтующие стороны строго придерживались своих обязательств по международному праву прав человека, касающихся уважения и защиты гражданских лиц и гражданской инфраструктуры. Для достижения этой цели крайне важно, чтобы конфликтующие стороны и международное сообщество удвоили усилия, прилагаемые для того, чтобы договориться об обеспечении защиты гражданских лиц на всей территории Сирийской Арабской Республики, в том числе в районах деэскалации в Идлибе и в юго-западных районах страны. Международное сообщество должно предотвратить дальнейшие страдания гражданских лиц, на долю которых на всей территории Сирийской Арабской Республики, в том числе в восточной части Гуты, Ярмуке, городе Алеппо и городе Эр-Ракка, уже выпало слишком многое.

50. Я глубоко обеспокоен в связи с негативными тенденциями, которые отмечаются в плане гуманитарного доступа в Сирийской Арабской Республике. То, что происходит в 2018 году, можно охарактеризовать лишь как катастрофическое уменьшение способности Организацией Объединенных Наций и ее партнерами оказывать помощь людям, находящимся по ту сторону линии конфликта. Кроме того, гуманитарные организации по-прежнему сталкиваются со значительными препятствиями в доступе к людям, находящимся в районах, контроль над которыми перешел из рук в руки, прежде всего в восточной части Гуты. Объем потребностей и огромная сложность оперативной обстановки требуют от гуманитарных организаций продолжать использовать целый спектр способов доставки для того, чтобы обеспечить оказание гуманитарной помощи и предоставление гуманитарной защиты там, где они необходимы больше всего.

51. Я вновь заявляю, что те, кто несет ответственность за серьезные нарушения международного гуманитарного права, должны быть привлечены к ответу. Это имеет первостепенное значение для достижения устойчивого мира в Сирийской Арабской Республике. Я вновь призываю передать вопрос о ситуации в стране на рассмотрение Международного уголовного суда. Я призываю также все конфликтующие стороны, все государства, гражданское общество и систему Организации Объединенных Наций в целом всесторонне сотрудничать с Международным беспристрастным и независимым механизмом для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию.

52. Я по-прежнему настоятельно призываю стороны проявлять сдержанность в соответствии с международным правом и избегать эскалации действий, которые могут усугубить страдания сирийского народа. Этот конфликт не может быть урегулирован военным путем. Для его разрешения должны использоваться только политические средства. Усилия международного сообщества, в том числе членов Совета Безопасности, прилагаемые с целью положить конец конфликту в Сирийской Арабской Республике, являются исключительно важными. Эти усилия должны также включать более активную поддержку моего Специального посланника, который продолжает добиваться конструктивного возобновления проводимого при содействии Организации Объединенных Наций политического процесса, который отвечает стремлению сирийского народа к достоинству и свободе, в соответствии с резолюцией 2254 (2015) и Женевским коммюнике. Для возобновления Женевского процесса необходим консенсус в Совете Безопасности и в международном сообществе. Возможность для того, чтобы облегчить и на деле прекратить страдания сирийского народа и добиться устойчивого мира в его стране, есть.

Приложение

Зарегистрированные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека инциденты, в результате которых пострадали мирные жители (апрель 2018 года)*

Мухафазы Дамаск и Риф-Димашк

- 6 апреля был нанесен удар с применением средств наземного базирования по окрестностям Центрального банка в районе Мезраа в контролируемом правительством Дамаске, в результате чего, по сообщениям, один мужчина из числа гражданских лиц был убит.
- 6 апреля во второй половине дня, по сообщениям, были нанесены удары с применением средств наземного базирования по жилым районам пригорода Эль-Асад, Барза, Эль-Рабуа и по окрестностям площади Омейядов в контролируемом правительством Дамаске, в результате чего, по сообщениям, по меньшей мере 30 гражданских лиц, в том числе 10 женщин, 2 мальчика и 1 девочка, получили ранения.
- 6 апреля приблизительно в 15 ч 30 мин были нанесены удары с воздуха и с применением средств наземного базирования по жилым районам в контролируемой оппозицией Думе и в восточной части Гуты, в результате чего, по сообщениям, 28 гражданских лиц, в том числе 2 женщины, 1 мальчик и 1 девочка, были убиты и еще десятки гражданских лиц получили ранения.
- 7 апреля, по сообщениям, по центральной больнице Думы (известной также как «специализированная больница») были нанесены удары, в результате которых ей был причинен значительный ущерб. В тот же день, по сообщениям, по специализирующейся на оказании перинатальных услуг больнице Хамдан, находящейся в Думе, были нанесены удары с воздуха, в результате которых зданиям был нанесен ущерб. Жертв, как сообщается, не было.
- 7 апреля в первой половине дня были нанесены удары с применением средств наземного базирования по жилому району Мезза-86 контролируемого правительством Дамаска, в результате чего, по сообщениям, одна девочка была убита и еще два гражданских лица получили ранения.
- 7 апреля в первой половине дня были нанесены удары по окрестностям площади Омейядов, находящейся в контролируемой правительством центральной части Дамаска, в результате чего, по сообщениям, одно гражданское лицо было убито.
- 15 апреля были нанесены удары по жилому району, находящемуся в контролируемом организацией «Исламское государство Ирака и Леванта»

---

* В соответствии с резолюцией 2258 (2015) Совета Безопасности в настоящем описании событий на местах и происшедших в течение месяца инцидентов, которые смогло подтвердить Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, представлена информация о соблюдении всеми сторонами в Сирийской Арабской Республике резолюций 2139 (2014), 2165 (2014) и 2191 (2014) Совета. Представленная информация не предопределяет итогов работы Целевой группы по прекращению огня Международной группы поддержки Сирии. Приведенные сведения не представляют собой исчерпывающий перечень всех случаев нарушения международного гуманитарного права и всех случаев нарушения и попрания международного права прав человека, которые имели место в Сирийской Арабской Республике за отчетный период.

(ИГИЛ) лагере беженцев Ярмук, в результате чего, по сообщениям, 18-летний мужчина был убит и еще четверо гражданских лиц получили ранения.

- 20 апреля были нанесены удары по жилому району, находящемуся в лагере беженцев Ярмук, в результате чего трое гражданских лиц (двое из которых — члены одной семьи) было убито.
- 21 апреля были нанесены удары по жилому зданию на улице Айн-эль-Газаль, находящейся в лагере беженцев Ярмук, в результате чего, по сообщениям, одно гражданское лицо было убито.
- 21 апреля были нанесены удары по жилому зданию на улице Сафад, находящейся в лагере беженцев Ярмук, в результате чего, по сообщениям, было убито трое гражданских лиц из одной семьи – супруги и их сын.
- 22 апреля в первой половине дня были нанесены удары с воздуха по жилому району в лагере беженцев Ярмук, в результате чего, по сообщениям, один пожилой человек из числа гражданских лиц был убит.
- 23 апреля связанное ИГИЛ информационное агентство «Амак» выпустило видеозапись, которая еще не были проверена Управлением Верховного комиссара по правам человека и на которой зафиксировано убийство двух человек, которые, по предположениям, являлись захваченными в плен военнослужащими Сирийской Арабской Республики.
- 24 апреля приблизительно в 14 ч 00 мин были нанесены удары по жилому зданию на улице Атта-Эззер, находящейся в лагере беженцев Ярмук, в результате чего, по сообщениям, шесть гражданских лиц, включая трех женщин, были убиты.
- 24 апреля приблизительно в 14 ч 30 мин по меньшей мере один удар с применением средств наземного базирования был нанесен по торговому району Нахар-Айша в контролируемом правительством Дамаске, в результате чего 5 гражданских лиц были убиты и еще по меньшей мере 17 получили ранения.

Мухафаза Даръа

- 10 апреля, по сообщениям, 65-летнее гражданское лицо было убито в результате подрыва самодельного взрывного устройства неподалеку от транспортного средства, передвигавшегося по грунтовой дороге по контролируемой оппозицией западной части Малихи в нескольких километрах к северо-востоку от города Даръа.
- 11 апреля, по сообщениям, одно гражданское лицо было убито в результате подрыва самодельного взрывного устройства на дороге между восточной частью Карака и Рахамом в нескольких километрах к северо-востоку от города Даръа.
- 19 апреля, по сообщениям, произошли вооруженные столкновения между связанной с ИГИЛ вооруженной группой «Армия Халида ибн аль-Валида» и оппозиционной вооруженной группой «Южный фронт». По сообщениям, одна женщина из числа гражданских лиц была убита и еще десятки гражданских лиц получили ранения в результате столкновений, во время которых, по сообщениям, удары с применением средств наземного базирования наносились по контролируемым оппозицией городам Эш-Шейх-Саад и Джелин, находящимся в западной части мухафазы Даръа.

Мухафаза Хомс

- 8 апреля приблизительно 16 ч 30 мин были нанесены удары по жилому району контролируемой оппозицией деревни Макрумия, находящейся к северу от Хомса, в результате чего, по сообщениям, было убито четверо гражданских лиц из одной семьи — супруги и двое детей. По сообщениям, члены этой семьи ехали на мотоцикле по главной дороге между Макрумией и городом Талль-Биса неподалеку от места, по которому был нанесен удар.
- 9 апреля приблизительно в 02 ч 00 мин были нанесены удары по двухэтажному дому в городе Талль-Биса, находящемся к северу от Хомса, в результате чего дому был причинен ущерб и, по сообщениям, одна женщина и ее дочь из числа гражданских лиц были убиты и еще девять гражданских лиц получили ранения.
- 29 апреля были нанесены удары по жилым зданиям в районах Эль-Адауия и Вади-эд-Дахаб контролируемого правительством города Хомс, в результате чего, по сообщениям, один ребенок был убит и еще четверо гражданских лиц получили ранения.
- 29 апреля были нанесены удары по контролируемому оппозицией городу Эр-Растан, находящемуся в северной части мухафазы Хомс, в результате чего по меньшей мере шесть гражданских лиц, включая четырех женщин и одного мальчика, были убиты, а еще несколько гражданских лиц получили ранения.
- 29 апреля приблизительно в 10 ч 00 мин были нанесены удары по больнице Зафарана, расположенной в контролируемом оппозицией городе Зафарана, находящемся в северной части мухафазы Хомс, в результате чего, по сообщениям, один гражданский полицейский погиб, а еще четыре полицейских, которые, как утверждается, несли охрану здания, получили ранения. По сообщениям, больнице был причинен значительный ущерб, и в настоящее время она не работает.

Мухафаза Алеппо

- 5 апреля, по сообщениям, двое мужчин из числа гражданских лиц были по неустановленным причинам задержаны на контрольно-пропускном пункте «Организации освобождения Леванта» в Эль-Атарибе, расположенном в западной части мухафазы Алеппо. Местонахождение задержанных по-прежнему не известно. 6 апреля в результате подрыва самодельного взрывного устройства, заложенного в автомобиле, на занимающем большую площадь пространстве, где велась торговля, неподалеку от большой мечети на улице Эль-Асфур в центральном районе города Эль-Баб, находящегося в западной части мухафазы Алеппо, по сообщениям, 15 гражданских лиц, в том числе 1 женщина и 2 мальчика, были убиты и еще 24 были ранены. Поскольку взрыв произошел неподалеку от заправочной станции, в его результате был нанесен крупный ущерб.
- 10 апреля в городе Африн неустановленные боевики вооруженной оппозиции забрали 20-летнюю женщину из ее дома и, по сообщениям, доставили на разбирательство в «шариатский суд Эль-Баба» в контролируемом оппозицией городе Эль-Баб, находящемся в северной части мухафазы Алеппо. Женщину обвинили в связях с курдским ополчением, которое ранее действовало в Африне.

- 11 апреля в результате подрыва самодельного взрывного устройства, заложенного в автомобиле, в городе Аазаз, находящемся в северо-западной части провинции Алеппо, по сообщениям, 14 гражданских лиц, в том числе 1 ребенок, получили ранения. Взрыв также нанес серьезный ущерб автомобилям и торговым точкам, находившимся на той же улице.
- 11 апреля в результате детонации неразорвавшихся боеприпасов произошел взрыв на одной из улиц города Африн, в результате чего, по сообщениям, 11 гражданских лиц, в том числе 1 женщина и ее двухлетняя дочь, были убиты.
- 23 апреля после наступления темноты два боевика вооруженных оппозиционных групп, по сообщениям, напали на гражданские автотранспортные средства, передвигавшиеся по дороге Ааза — Кафр-Джанна, стреляли в воздух, избили беременную женщину из числа гражданских лиц и забрали у нее деньги.
- 23 апреля в результате детонации неразорвавшихся боеприпасов в городе Африн были убиты двое мужчин из числа гражданских лиц, проживавшие в доме, находившемся неподалеку от места взрыва.
- 26 апреля, по сообщениям, в результате подрыва самодельного взрывного устройства на рынке в районе Эль-Гандура, находящемся к западу от города Джарабулус в восточной части мухафазы Алеппо, были убиты трое мужчин из числа гражданских лиц.

Мухафазы Идлиб и Хама

- 1 апреля приблизительно в 09 ч 30 мин были нанесены удары по жилому району контролируемой оппозицией деревни Урум-эль-Джауз, находящейся к юго-западу от города Ариха мухафазы Идлиб, в результате чего, по сообщениям, одна женщина из числа гражданских лиц была убита и еще одна ранена.
- 3 апреля приблизительно в 09 ч 00 мин были нанесены удары по жилому району контролируемого оппозицией города Ариха, в результате чего был причинен ущерб трехэтажному зданию и одна женщина из числа гражданских лиц была ранена. По сообщениям, через несколько минут по окрестностям главного рынка города Ариха были нанесены новые удары, в результате чего двое гражданских лиц было убито и еще пятеро получили ранения. Кроме того, в результате ударов этому району был причинен материальный ущерб.
- 3 апреля приблизительно 10 ч 00 мин были нанесены удары по одному из домов, находящемся в контролируемой оппозицией деревне Эль-Асадия, находящейся к западу от города Ариха, в результате чего, по сообщениям, трое гражданских лиц, включая двух детей, было убито и еще трое получили ранения.
- 9 апреля приблизительно в 19 ч 15 мин по неустановленным причинам произошел взрыв в районе Вади-эн-Нассим контролируемого оппозицией города Идлиб, в результате чего был разрушен семиэтажный жилой дом и, по сообщениям, 28 гражданских лиц, включая 10 детей и 13 женщин, были убиты и еще десятки получили ранения. Кроме того, взрыв причинил значительный ущерб соседним зданиям. По сообщениям, этот район подвергался ударам и ранее, 4 февраля, в результате чего был разрушен шести-

этажное здание и, по сообщениям, 12 гражданских лиц, в том числе 4 женщины и 6 детей, были убиты и еще по меньшей мере 21 гражданское лицо получило ранения.

- 10 апреля между 18 ч 00 мин и 18 ч 30 мин были нанесены удары по торговым рядам на площади Эс-Саумаа, расположенной в центре контролируемого оппозицией города Джиср-эш-Шугур, в результате чего, по сообщениям, двое гражданских лиц (одиннадцатилетний мальчик и владелец торговой точки) были убиты и еще пятеро получили ранения. Кроме того, в результате этих ударов был причинен материальный ущерб.

- 11 апреля приблизительно в 13 ч 00 мин были нанесены удары по одному из домов, находящемся в жилом районе контролируемой оппозицией деревни Кастун, расположенной к западу от города Хама, в результате чего, по сообщениям, четверо детей и две женщины из числа гражданских лиц были убиты, еще четверо гражданских лиц получило ранения и был причинен ущерб еще нескольким домам, находящимся в этом районе.

- 24 апреля приблизительно в 10 ч 30 мин было нанесено два удара по торговым рядам и жилым домам деревни Мааррат-Хорма, находящейся в контролируемом оппозицией районе Кафр-Нубболь, расположенном в юго-восточной части мухафазы Идлиб, в результате чего, по сообщениям, четверо гражданских лиц, в том числе одна женщина и один ребенок, было убито и еще семеро получило ранения.

Мухафаза Эль-Хасака

- 18 апреля по меньшей мере восемь лиц, содержащихся под страже, в том числе боевики ИГИЛ и гражданские лица, были убиты в результате удара по дому, который использовался ИГИЛ в качестве тюрьмы, в южной части мухафазы Эль-Хасака.

Мухафаза Эр-Ракка

- 1 апреля трое мужчин из числа гражданских лиц из города Сафира, находящегося в восточной части мухафазы Алеппо, по сообщениям, были по неустановленным причинам задержаны на пропускном пункте курдского ополчения в контролируемом курдскими силами городе Эт-Телль-эль-Абьяд, находящемся в северной части мухафазы Эр-Ракка. Местонахождение задержанных по-прежнему не известно.

- 29 апреля одна женщина из числа гражданских лиц, по сообщениям, была убита в результате подрыва самодельного взрывного устройства на одной из улиц района Эль-Саваме города Эр-Ракка.